



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«КАЗАЧИНСКО-ЛЕНСКИЙ РАЙОН»

Администрация Казачинско-Ленского
муниципального района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

с. Казачинское

22.10. 2019г. № 371

Г 1
Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Иркутской области «Казачинско-Ленский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Руководствуясь статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Иркутской области «Казачинско-Ленский район», утвержденным решением Думы Казачинско-Ленского муниципального района от 27.04.2015 года № 69, статьями 33, 48 Устава муниципального образования Иркутской области «Казачинско-Ленский район», администрация Казачинско-Ленского муниципального района
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Иркутской области «Казачинско-Ленский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в районной газете «Киренга» и сетевом издании «Казачинско-Ленский вестник» (www.adminklr.ru).

3. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на начальника финансового управления администрации Казачинско-Ленского муниципального района Антипину О.Я.

Врио главы администрации
Казачинско-Ленского
муниципального района



С.В.Борисова



Приложение к постановлению
администрации Казачинско-Ленского
муниципального района
от 22.10. 2019г. № 341

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «КАЗАЧИНСКО-ЛЕНСКИЙ РАЙОН» НА 2020 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 и 2022 ГОДОВ

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Иркутской области «Казачинско-Ленский район» (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Иркутской области «Казачинско-Ленский район», утвержденным решением Думы Казачинско-Ленского муниципального района от 27.04.2015г. № 69 и устанавливают на среднесрочный период приоритеты в сфере управления общественными финансами на местном уровне, а также условия, принимаемые для формирования бюджета района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, обеспечивают прозрачность и открытость бюджетного планирования.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденных Минфином России, Основные направления бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021и 2022 годов, положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», государственные программы Иркутской области, муниципальные программы района.

Целью Основных направлений бюджетной политики является установление подходов к формированию основных показателей проекта бюджета Казачинско-Ленского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - проект бюджета района), также отдельных мероприятий, направленных на повышение эффективности управления муниципальными финансами на период до 2022 года.

II. Основные направления бюджетной и налоговой политики **на 2020 - 2022 годы**

Учитывая необходимость соблюдения жестких финансовых и экономических требований, выставленных Иркутской областью перед муниципальными образованиями Иркутской области, получающими из областного бюджета, дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности и бюджетные кредиты, необходимость обеспечения экономического роста района в условиях усиливающейся с каждым годом социальной нагрузки на бюджет района основной целью реализации бюджетной и налоговой политики района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов является сохранение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района в среднесрочной перспективе.

Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Казачинско-Ленского района (далее - района) в среднесрочной перспективе будет достигаться, с учетом того, что прогнозируемые доходы на предстоящий трехлетний период позволяют это сделать без риска для снижения ресурсного обеспечения расходных обязательств района по отношению к действующему бюджету 2019 года.

Однако изменение отдельных направлений реализуемых государственных программ Иркутской области и муниципальных программ района потребуют от получателей бюджетных средств проведения дальнейшей работы по приоритезации расходов бюджета и повышению эффективности их использования.

Главным распорядителям бюджетных средств района необходимо ответственно подходить к планированию бюджетных ассигнований и учитывать все риски возможного их неисполнения. В случае наличия таких рисков отказаться от проведения мероприятий, тем самым обеспечив возможность направления бюджетных средств на более приоритетные и первоочередные направления государственных и муниципальных программ.

В новом бюджетном цикле реализация бюджетной политики района будет осуществляться с учетом особенностей, обусловленных совершенствованием межбюджетных отношений на федеральном и региональном уровне, и необходимости соблюдения условий соглашений, заключенных с Минфином Иркутской области о предоставлении бюджетных кредитов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области.

Налоговая политика района в перспективе будет определяться исходя из необходимости сохранения производственного потенциала района, подверженного негативному влиянию ограничительных мер как внутреннего, так и внешнего характера, а также дальнейшего повышения эффективности мер налогового стимулирования инвестиционной деятельности.

1. Основные цели и задачи бюджетной политики района на 2020-2022 годы

Бюджетная политика района в 2020 - 2022 годах будет реализовываться на основе бюджетных принципов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. Исходя из складывающихся условий ухудшения ситуации в российской экономике, необходимости реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации, основным условием эффективного функционирования бюджетной системы района будет являться обеспечение расходных обязательств источниками финансирования. Для достижения этой цели устанавливается безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут рассматриваться исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях. Принятие новых расходных обязательств допускается при условии их обеспеченности доходными источниками.

Бюджетная политика в районе нацелена на концентрацию бюджетных средств для исполнения полномочий муниципального района, установленных законодательством Российской Федерации, решения ключевых проблем развития муниципалитета и достижение конечных результатов, реализацию мероприятий, направленных на повышение доходного потенциала, проведению взвешенной долговой политики, оптимизацию бюджетных расходов.

Для обеспечения сбалансированности бюджета планирование доходной части бюджета района на 2020-2022 годы будет осуществляться, как и в предыдущие годы, по «консервативному» сценарию. При планировании налоговых доходов бюджета будут приняты во внимание прогноз социально-экономического развития территории, данные главных администраторов доходов. Планирование налоговых доходов будет осуществляться по результатам мониторинга текущего состояния расчетов с бюджетом основных(крупных) налогоплательщиков в районный бюджет. Планировании налоговых доходов бюджета не должно осуществляться на основе предполагаемых «оптимистичных» проектов развития территории, не подкрепленных соответствующими утвержденными программами, соглашениями и т.д. Планирование неналоговых доходов будет осуществляться в соответствии с данными главных администраторов доходов. Планирование безвозмездных поступлений осуществляется в соответствии с утвержденными бюджетными назначениями областного бюджета (проекта областного бюджета).

Планирование расходной части бюджета будет осуществляться в первую очередь на исполнение принятых бюджетных обязательств по обеспечению функционирования органов местного самоуправления, казенных и

бюджетных учреждений для осуществления установленных полномочий муниципального района, на исполнение принятых муниципальных программ, на исполнение обязательств по софинансированию мероприятий государственных программ Иркутской области, на исполнение мероприятий дорожного фонда, на исполнение публично-нормативных обязательств.

В целях сохранения экономической и социальной стабильности района в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов ***определены следующие направления бюджетной политики:***

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета района, в том числе за счет недопущения роста кредиторской задолженности по первоочередным расходам;

- внесение изменений в муниципальные правовые акты в связи с изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- увеличение доли расходов бюджета района, формируемых в рамках муниципальных программ;

- повышение качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями;

- проведение работы по анализу деятельности муниципальных учреждений с целью выработки предложений по оптимизации их структуры (изменение типа, создание новых учреждений, реорганизация и ликвидация существующих учреждений);

- обеспечение прозрачности муниципальных финансов и открытости бюджета района для граждан;

- повышение эффективности расходования бюджетных средств, выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов;

- формирование нормативной базы для внедрения единой методологической основы финансового обеспечения муниципальных услуг на основании единого перечня муниципальных услуг и общего порядка определения нормативных затрат по сферам деятельности;

- усиление роли муниципального финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе в целях оценки эффективности направления и использования бюджетных средств и анализа достигнутых результатов при выполнении муниципальных заданий;

- увеличение доли закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, осуществляемых конкурентными способами закупок;

- усиление контроля за размещением заказов и исполнением контрактов, договоров в целях эффективного использования средств бюджета района органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями.

Необходимо продолжить реализацию нового механизма финансирования муниципальных учреждений, а в самих учреждениях - обеспечить переход к "эффективному контракту", который должен четко определять условия оплаты труда работника в зависимости от качества и количества выполняемой им работы. Прежде всего, это относится к столь значимым для общества сферам, как образование, культура и спорт.

Остаются неизменными приоритеты бюджетных расходов: выплата заработной платы, поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников в соответствии с решениями, установленными Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», и в соответствии с утвержденными "дорожными картами" развития отраслей социальной сферы, соблюдение требований законодательства о минимальном размере оплаты труда, уплата налогов, оплата расходов на услуги коммунального комплекса, обеспечение социальных гарантий и социальной защиты граждан, в отношении которых существуют расходные обязательства района.

2. Основные направления налоговой политики района на 2020 -2022 годы

Налоговая политика района на 2020год и плановый период 2021 и 2022 годов направлена на обеспечение эффективной и стабильной налоговой базы, обеспечивающей устойчивость бюджета района в среднесрочной перспективе, на увеличение доходов района за счет увеличения собственного доходного потенциала, обеспечивающего потребности бюджета района. Налоговая политика района будет выстраиваться с учетом реализации изменений налогового законодательства Российской Федерации, законодательства Иркутской области.

В 2020 - 2022 годы будет продолжена *реализация целей и задач*, предусмотренных в предыдущие годы, в рамках следующих мероприятий:

- проведение мониторинга и анализа нормативных правовых актов муниципальных образований об установлении местных налогов с целью выработки рекомендаций по их совершенствованию и устранению нарушений, допускаемых органами местного самоуправления поселений, выработка рекомендаций по оптимизации установления налоговых льгот по местным налогам;
- оказание содействия органам местного самоуправления поселений, входящих в состав района, в формировании информационной базы о доходах, налогооблагаемой базе и других показателях, характеризующих социально-экономические особенности развития муниципальных образований;
- взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками района в целях предотвращения снижения платежей в бюджет, роста задолженности по налогам и предотвращения снижения платежей в бюджет, роста задолженности по налогам, достоверности и объективности прогнозирования доходных источников;
- осуществление совместно с налоговым органом мониторинга финансовых экономических показателей предприятий и организаций с целью определения причин колебаний их налогооблагаемой базы, выявления выплат «серой» заработной платы;
- повышение качества администрирования доходов бюджета района, в

том числе прогнозирования доходов бюджета района, в части доходов, главным администраторами которых являются органы местного самоуправления района;

- повышение ответственности главных администраторов доходов за обеспечение высокого качества прогнозирования, полноты и своевременности поступления доходов в бюджет района;

- проведение работы с крупными недоимщиками по выявлению причин неплатежей и выработке предложений и рекомендаций по принятию мер по снижению образовавшейся задолженности;

- взаимодействие с главными администраторами доходов бюджета района по вопросам улучшения информационного обмена, повышения уровня собираемости доходов, совершенствования порядка зачисления доходов в бюджет района и бюджеты муниципальных образований района;

- осуществление мероприятий по повышению доходной части бюджета района в рамках работы комиссии по реализации мер, направленных на увеличение доходов бюджета района и повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды и активизация деятельности аналогичных комиссий в муниципальных образованиях района с целью увеличения доходного потенциала территории;

- взаимодействие с главными администраторами неналоговых доходов бюджета района, являющихся органами местного самоуправления района, по вопросам правомерности поступления платежей в бюджет района, разработки и утверждения главными администраторами доходов бюджета района положений о порядке исчисления доходов, размерах, сроках уплаты доходов в бюджет района;

- осуществление мониторинга мероприятий, проводимых органами местного самоуправления поселений, входящих в состав района, по выявлению и уточнению характеристик объектов земельной и имущественной собственности на территории района;

- усиление претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по неналоговым доходам бюджета района и предъявлению претензий за несвоевременное и некачественное исполнение договоров и муниципальных контрактов на оказание услуг или выполнение работ для муниципальных нужд;

- повышение эффективности управления муниципальным имуществом района, обеспечение качественного учета имущества, входящего в состав муниципальной казны, и повышение доходов от его использования.

Начальник финансового управления
администрации Казачинско-Ленского
муниципального района



О.Я.Антипина