

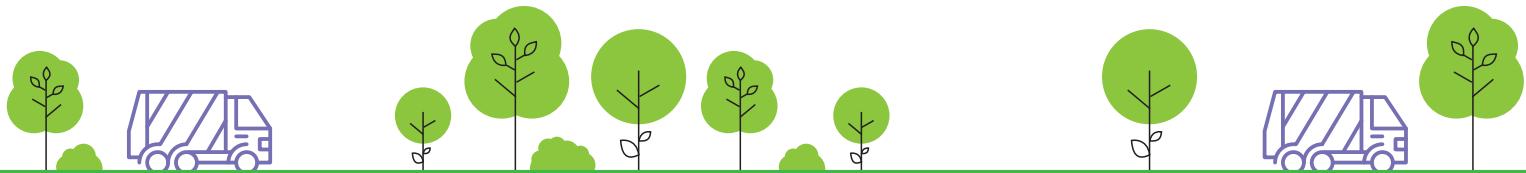
Алексей Макрушин

РЕФОРМА ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ



Москва, 2019







Алексей Макрушин -
генеральный директор ассоциации
«ЖКХ и городская среда»



■ Об авторе:

Алексей Макрушин - один из известных экспертов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, занимает должность генерального директора Ассоциации «ЖКХ и городская среда». Алексей руководит рабочей группой по развитию жилищно-коммунального хозяйства Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации и комиссией жилищно-коммунального хозяйства Общественного совета при Минстрое России. Ранее занимал руководящие должности в Минэкономразвития России. Ведущий телеграмм канала @gkhinfo.

■ Настоящая брошюра подготовлена в рамках социального проекта конкурса «Лидеры России» при поддержке Ассоциации «ЖКХ и городская среда» и Ассоциации «Чистая страна».

Автор выражает признательность Марии Матвеевой, Руслану Губайдуллину, Борису Прокопьеву, Олесе Лещенко, Маргарите Осиповой и другим коллегам, помогавшим в подготовке материалов.

За более детальной информацией и по всем вопросам распространения брошюры обращайтесь на информационный портал reformatko.ru, по адресу электронной почты info@gkhrazvitie.ru или по тел. +7 (499) 558-38-32.





Как система по вывозу отходов работала раньше?

Раньше каждая управляющая компания сама заключала договоры на вывоз отходов, нанимая специализированные транспортные компании по перевозке мусора. К сожалению, чаще всего мусор вывозится в ближайший карьер, ведь это гораздо дешевле, чем отсортировать и захоронить на современном полигоне.

Именно поэтому в России появились десятки тысяч свалок, а сфера обращения с отходами стала непригодной для ведения честного бизнеса.

В то же самое время расходы на вывоз отходов были небольшими и «прятались» в плате за содержание жилого помещения.



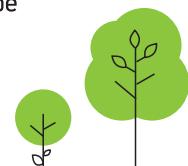
Куда попадают отходы и чем опасны свалки?

Увы, но раньше большая часть отходов попадала на большие и маленькие свалки, а современные полигоны почти не строились из-за их дороговизны. Помимо того, что свалки ужасно выглядят и неприятно пахнут, с них в землю стекает вода, содержащая большое количество ядовитых веществ.

Химикаты не просто загрязняют почву, но и попадают в грунтовые воды, которые могут использоваться для питьевого водоснабжения. Кроме этого, в процессе разложения отходов образуется свалочный газ, который в основном состоит из метана.



Поэтому свалки легко загораются, и при пожаре в воздух выбрасывается огромное количество канцерогенных веществ.





В чем заключается проводимая реформа?

- Началом реформы можно считать 29 декабря 2014 г., когда были приняты поправки в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления".

Теперь за организацию вывоза, обработки и захоронения отходов отвечает одна организация – региональный оператор. Она должна работать в точном соответствии с территориальной схемой обращения с отходами. Ее тарифы регулируются государством и включаются в «платежку» отдельной строкой. За утилизацию отдельных видов отходов производители и импортеры товаров уплачивают экологический сбор.

В стране больше не появится новых свалок, отходы будут сортироваться и храниться на современных полигонах, безопасных для окружающей среды.
- Территориальная схема нужна для правильного вывоза, обработки и захоронение отходов **за минимальную плату**.

В ней посчитано, где и сколько отходов образуется, какие нужны мощности по обработке и захоронению отходов, определены оптимальные маршруты для движения мусоровозов. Такие схемы сделаны во всех регионах, а в ближайшее время они будут переведены в электронный вид.

Территориальную схему вы сможете найти в открытом доступе на сайте регионального органа власти, отвечающего за обращение с отходами.





Какие обязанности у регионального оператора?

■ Региональный оператор обязан заключить договор и регулярно вывозить твердые коммунальные отходы у всех потребителей. Он собирает все платежи и рассчитывается с мусороперерабатывающими заводами и полигонами на которых захораниваются отходы.

Все перемещения отходов осуществляются в точном соответствии с территориальной схемой, а мусоровозы оснащаются системой ГЛОНАСС.

Если вы обнаружили в лесу или в другом месте новую свалку отходов – сообщите региональному оператору, он найдет виновника или вывезет эту свалку сам. Теперь все отходы окажутся там, где и положено быть.

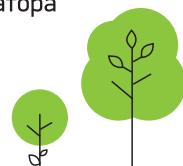


Можно ли не заключать договор на обращение с отходами?

■ Нет, если вы живете в многоквартирном или частном доме, вам принадлежит садовый участок, здание или сооружение – значит, вы владеете источником образования твердых коммунальных отходов, и вы обязаны заключить договор с региональным оператором.

Для того, чтобы при заключении договора не возникало споров, его форма утверждена Правительством.

Жителям многоквартирных домов нет необходимости подписывать договор – за них в большинстве случаев это делают управляющие организации. Сам договор Вы сможете найти на сайте регионального оператора и в средствах массовой информации.





Что будет, если я откажусь платить за отходы?

■ Даже если вы не подписывали договор по обращению с отходами лично, а за вас это сделала управляющая организация, или вы пользуетесь услугой по обращению с твердыми коммунальными отходами, вы обязаны оплачивать эту услугу.

% В противном случае у вас появится долг перед управляющей организацией, а у нее – перед региональным оператором.

На сумму долга будет начисляться пеня. Если долг станет большим, его истребуют через суд.



У меня свой дом (дача) – как будут вывозиться отходы?

■ Собственники индивидуальных жилых домов и дачных участков тоже должны платить за обращение с отходами.

Если у вас дача или садовый участок, то договор заключит садоводческое товарищество или вам необходимо это будет сделать самостоятельно. Они же определят, как будет собираться мусор внутри поселка – на контейнерной площадке или в пакетах рядом с участками.

15

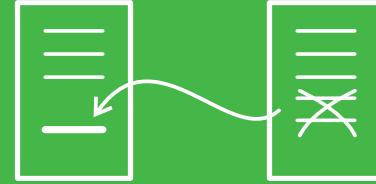
Договоры с собственниками жилых домов заключаются в течение 15 дней после того, как региональный оператор разместит текст таких договоров в средствах массовой информации и у себя на сайте.

Порядок вывоза мусора, места расположения контейнерных площадок региональный оператор будет согласовывать с органом местного самоуправления.





Как рассчитываются тарифы на обращение с отходами?



Мы точно не платим за отходы дважды?

- Тариф регионального оператора включает в себя расходы на перевозку отходов и расходы на их обработку, обезвреживание и захоронение. Каждому полигону и мусороперерабатывающему заводу орган регулирования устанавливает свой тариф, который может расти, если, например, полигону требуется модернизация. Часть таких расходов оплачивается государством в рамках Национального проекта «Экология». Для определения стоимости перевозки отходов региональные операторы провели конкурс в целях сокращения расходов на транспортирование.

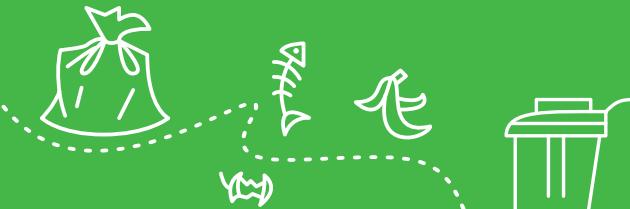
Затем органы регулирования проверили правильность заявленных региональным оператором расходов **и установили конечный тариф для потребителей**. Дальше он будет только индексироваться с учетом инфляции, инвестиций в сортировки и полигоны, а также при изменении направлений транспортных потоков.

- При появлении в квитанции отдельного платежа за обращение с отходами управляющая организация должна исключить из платы за содержание жилого помещения расходы, которые она несла за вывоз отходов.

Проверьте, сделано это или нет – и, если нет, жалуйтесь в Госжилинспекцию!

-  В то же время, у управляющей организации останутся расходы на содержание мусоропроводов, сбор батареек и ртутных ламп, уборку контейнерной площадки между приездами мусоровоза – эти расходы могут входить в состав платы за содержание жилого помещения.





Как определяется количество образованных отходов?



Сколько мы образуем отходов?

В основном, для определения количества отходов применяются нормативы. Для многоквартирных домов они устанавливаются в расчете на человека или на м² жилого помещения.

Окончательный выбор в этом вопросе – за органами регулирования.

Кстати, количество отходов многоквартирного дома можно рассчитывать не только по нормативам, но и по количеству контейнеров, которые вывозятся. Этот метод является обязательным при раздельном сборе отходов, если он введен в субъекте.



В среднем, в России один человек производит около 500 кг отходов в год. Примерно 60% из них производится дома, оставшаяся величина – в офисах, магазинах, кинотеатрах и в других местах – там, где люди работают и отдыхают.



Около трети образующихся отходов – крупногабаритные, к ним, например, относится мебель и бытовая техника.

Из тех отходов, что попадают в контейнеры, примерно 35% – пищевые, 20% – бумага и картон, менее 15% – пластик, немногим более 10% – стекло. В городах, где уровень благосостояния жителей выше, образуется больше отходов, в особенности от упаковки.



В деревнях большая часть отходов – пищевые, но они часто используются в подсобном хозяйстве.



Кто отвечает за контейнерные площадки?

- За создание контейнерных площадок отвечают органы местного самоуправления, они же согласовывают создание контейнерных площадок другими лицами на принадлежащей им земле. Органы местного самоуправления ведут реестр контейнерных площадок. В **отдельных случаях контейнерные площадки создаются управляющие организации**. Контейнеры на площадку может установить орган местного самоуправления, управляющая организация, региональный оператор, если расходы на покупку контейнеров включены в тариф.

- Для вывоза крупногабаритных отходов устанавливаются специальные бункеры, либо вывоз таких отходов осуществляется по заявке потребителя. За сбор опасных отходов (батареек, энергосберегающих ламп и градусников, содержащих ртуть) отвечает управляющая компания.



Будет ли внедряться раздельный сбор отходов?

- Современные технологии позволяют сортировать отходы гораздо лучше, чем раньше – для этого используются не ручной труд, а оптические датчики, сжатый воздух и даже роботы. Поэтому нет необходимости разделять отходы на большое количество фракций.

- Важно отделить «чистые» отходы, подлежащие переработке, такие как картон, пластик и алюминий, от других отходов, которые загрязнены пищей или не могут быть переработаны. **И для раздельного сбора в большинстве случаев достаточно всех двух типов контейнеров.**



- Тем не менее, раздельный сбор отходов пока не окупается, но он позволяет повысить перерабатывать больше отходов и снизить нагрузку на окружающую среду. Поэтому раздельный сбор будет внедряться не везде, а начиная с крупных городов.





Как я могу помочь перерабатывать отходы?

■ Главное – не выбрасывайте в обычный контейнер ртутные градусники, энергосберегающие лампы и батарейки. **При их разложении выделяются токсичные вещества!**

 Сдайте их управляющей организации или в магазин электроники. Из пластиковых бутылок и контейнеров удалите остатки пищи и жидкости, прополосните их. Пластиковые бутылки и крышки сделаны из разного пластика и их лучше выбрасывать отдельно.

Если есть возможность, сдавайте макулатуру. **Бумагу, смешанную с другими отходами, уже не переработают.** Поставьте в раковине измельчитель пищи – это не только удобно, но еще и пищевые отходы будут утилизироваться самым экономичным способом – попадая через канализацию на очистные сооружения водоканала.



Что такое – экологический сбор и кто его платит?

■ Количество мусора растет из-за того, что мы потребляем все больше продукции в упаковке.

Для того, чтобы изменить ситуацию, за полиэтилен, бумагу и другие материалы, которые идут на упаковку, производители платят экологический сбор. **Чем меньше упаковки, тем меньше расходов!**



Экологический сбор взимается и с потребительских товаров, которые нужно утилизировать после использования, – например, с шин, батареек, электроники.



Производители и импортеры таких товаров могут сами организовать утилизацию или заплатить экологический сбор и тогда сбором отходов будут заниматься региональные операторы или иные организации.



Что происходит с мусором на полигоне?



А полигон не построят рядом с моим домом?

■ Даже если сортировать отходы, большая часть отходов доставляется на полигон. Чтобы полигон не причинял вред окружающей среде, необходима прокладка специального материала, исключающего попадание стекающей с него воды в землю, и очистка вод.

Мусор на полигоне должен утрамбовываться и смешиваться грунтом, чтобы было меньше запаха. В самом полигоне необходимы скважины, через которые выходит свалочный газ. **После сбора и очистки его можно использовать в качестве топлива**, как обычный природный газ.

Заполненный полигон накрывается сверху специальным материалом и засыпается грунтом, но даже после этого полигон еще десятки лет будет источником газа и сточных вод, которые необходимо собирать и очищать.

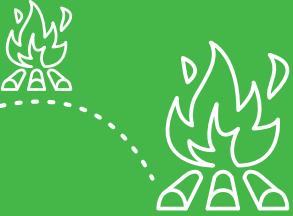


■ Вокруг объектов по обращению с отходами будут обустроены санитарно-защитные зоны. В этих зонах запрещено строительство жилья и ограничено производство.

Для объекта, на котором перегружаются отходы, санитарная зона составляет 100 м, для сортировки – от 200 до 1000 м, для полигона – от 500 до 1000 м. **Как правило, санитарные зоны вокруг таких объектов формируются «с запасом».** Если полигоны и мусороперерабатывающие заводы созданы и эксплуатируются надлежащим образом, то этого достаточно.

Выбранные для них места указываются в территориальной схеме, которая обязательно должна проходить общественное обсуждение.





Почему в других странах отходы сжигают?

■ В Европе и Японии твердые коммунальные отходы сжигают – земля очень дорогая, а отходов производится все больше. При сжигании отходов в воздух попадает меньше парниковых газов. На мусоросжигательных заводах газ от горящих отходов нагревается до температуры выше 1100° С, чтобы уничтожить канцерогенные диоксины и фураны, а также используется множество дорогих фильтров.

В результате современный завод выбрасывает в воздух меньше вредных веществ, чем обычная котельная. Чтобы люди в этом не сомневались, например, в столице Швейцарии – **Берне мэрия** располагается непосредственно в здании **мусоросжигательного завода**. В России такие заводы будут построены в Московской области и в Татарстане.



Что делать с жидкими бытовыми отходами?

■ Жидкие бытовые отходы, накапливаемые в септиках, должны вывозиться на коммунальные очистные сооружения, поэтому их вывоз организуют водоканалы, а не региональные операторы по обращению с отходами.

■ Если у дома с септиком есть подключение к централизованной системе водоснабжения, то собственник жилья должен заключить с водоканалом договор на водоотведение, предусматривающий вывоз жидких бытовых отходов.

Водоканал не вправе отказать в заключении договора, но плата за вывоз жидких бытовых отходов будет отличаться от обычного тарифа на водоотведение.

Не пытайтесь очистить септики самостоятельно, это опасно – многие люди погибли, задохнувшись скопившимися в септиках газами!





Что будет сделано в рамках Национального проекта «Экология»?



Где можно узнать больше?

■ Национальный проект «Экология» включает в себя 10 направлений. К 2024 году в рамках федерального проекта «Чистая страна» **будет ликвидирована 191 незаконная свалка и 43 наиболее опасных объекта для общества.**

■ Благодаря федеральному проекту «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» будут построены более 200 заводов, которые будут перерабатывать более 36,7 млн. тонн отходов.

■ В рамках отдельного проекта будет создана инфраструктура для обращения с отходами I и II классов опасности. В рамках Национального проекта будет открыта публично-правовая компания «Российский экологический оператор», координирующая всю работу по реализации реформы.

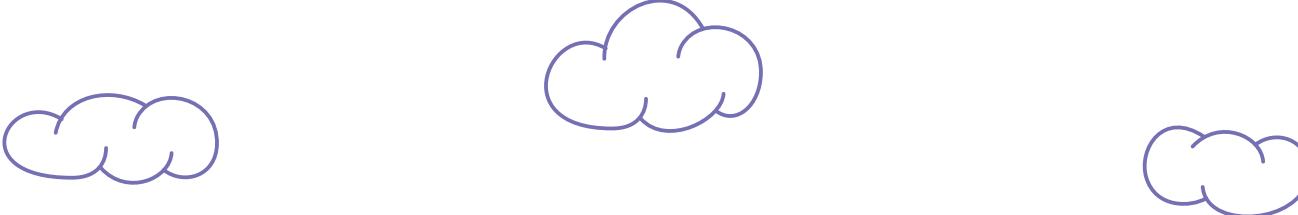
■ Более подробную информацию о реформе обращения с отходами вы можете найти:

- на информационном портале reformatko.ru,
- на сайтах Ассоциации «ЖКХ и городская среда» gkhrazvitie.ru, Ассоциации «Чистая страна» cleancountry.ru
- в телеграмм каналах [@gkhinfo](https://t.me/gkhinfo), [@gkhrazvitie](https://t.me/gkhrazvitie), [@cleancountry](https://t.me/cleancountry).

В стране существуют десятки других интересных ресурсов, посвященных обращению с отходами и экологичному стилю жизни. Уверен, если у Вас появился интерес к тому, чтобы сделать нашу страну чище, вы найдете много возможностей и единомышленников!







Вместе сохраним
нашу планету!

